

ПРАВО И ПАНДЕМИЯ: УРОКИ КРИЗИСА

*АКАДЕМИК РАН Т.Я. ХАБРИЕВА
ПРОФЕССОР РАН И.Н. ЧЕРНОГОР*



**Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации**



ПРОТИВОРЕЧИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВОПОРЯДКЕ, ПРОЯВИВШИЕСЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА



Между фундаментальными ценностями общества



Между базовыми подсистемами правопорядка

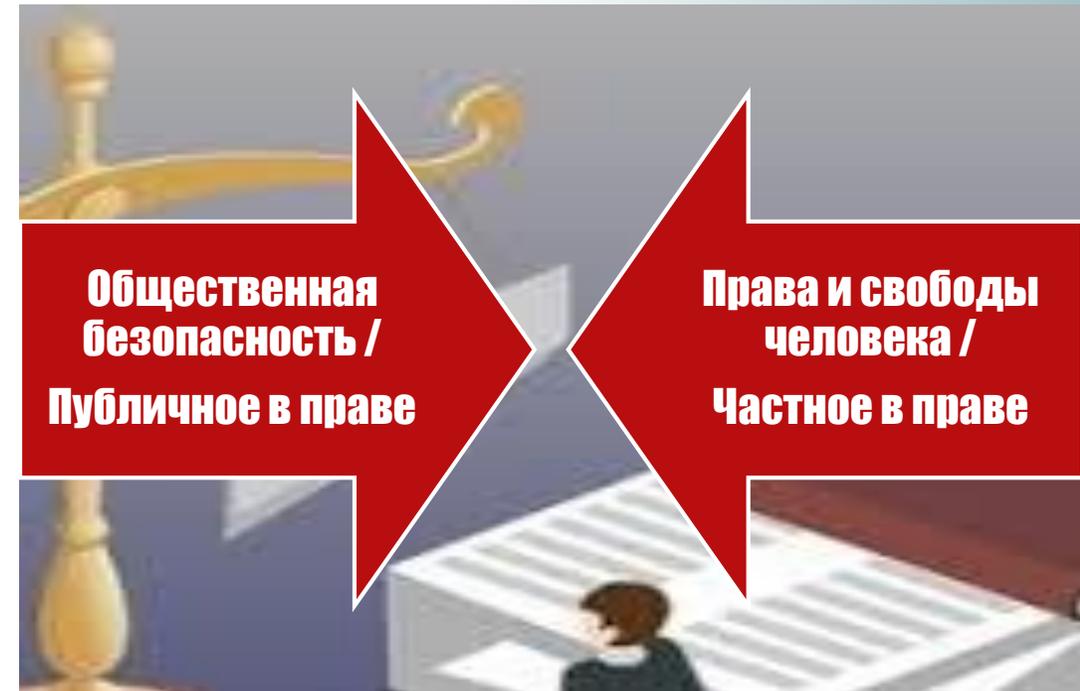


Между основными правами и свободами человека

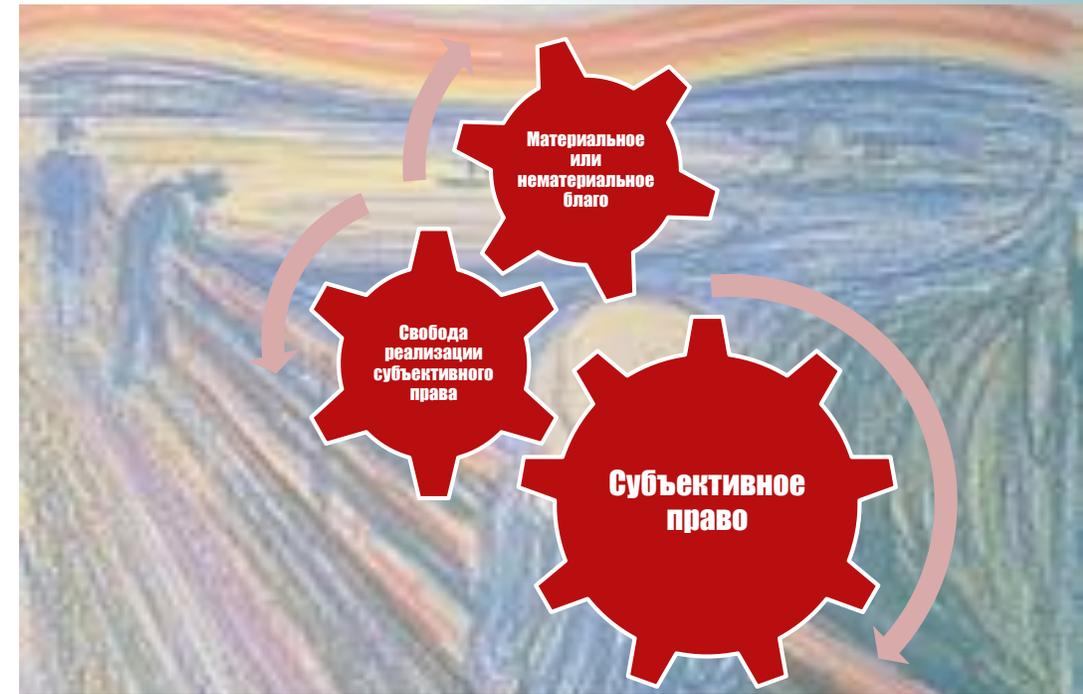


Между субъективным правом и свободой его реализации

ПРОТИВОРЕЧИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВОПОРЯДКЕ, ПРОЯВИВШИЕСЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА (2)



ПРОТИВОРЕЧИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВОПОРЯДКЕ, ПРОЯВИВШИЕСЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА (3)



ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРАВОВОЙ ПОРЯДОК



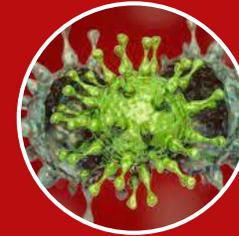
**Конвертация
естественнонаучного
знания в правовое
регулирование**



**Изменение баланса
публичного и частного в
праве**



**Модернизация правового
инструментария, в первую
очередь специальных
правовых режимов**



**Появление новых правовых
феноменов, в частности
антипандемийного
законодательства**

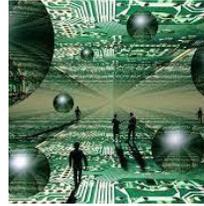


ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРАВОВОЙ ПОРЯДОК



Абсолютизация отдельных прав человека

- изменение значения некоторых фундаментальных прав человека, придание абсолютного значения правам, которые ранее в этом качестве не были позиционированы (например, право на защиту здоровья, на надлежащую медицинскую помощь)



Цифровизация общества

- расширение юридических оснований формирования «цифрового общества» и «цифровой демократии»



Расширение полифункциональности правового инструментария

- расширение полифункциональности некоторых правовых средств, совпадение в ряде случаев юридических ограничений и правовых гарантий; императивного и диспозитивного инструментария



АНТИПАНДЕМИЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:

- **ИМЕЕТ КОНКРЕТНУЮ ЦЕЛЬ – ПРЕОДОЛЕНИЕ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА, А НЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЗАБОЛЕВАНИЮ КАК ТАКОВОМУ;**
- **ЕГО ИСТОЧНИКИ (АКТЫ) ПРОЕКТИРУЮТСЯ, ИНИЦИИРУЮТСЯ И В ПРЕДЕЛАХ УСТАНОВЛЕННОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРИНИМАЮТСЯ (ИЗДАЮТСЯ) ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ;**
- **ЗАТРАГИВАЕТ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕ СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ И ЛИЧНОЙ ЖИЗНИ, ВСЕ СЕГМЕНТЫ ПРАВА, ЕГО ПОЛОЖЕНИЯ ПРОНИКАЮТ ВО ВСЕ ОТРАСЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
- **УСТАНАВЛИВАЕТ ВРЕМЕННЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ, НОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ;**
- **СОПРОВОЖДАЕТСЯ КОМПЕНСАЦИОННЫМИ МЕРАМИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЛЬГОТ, НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ВЫПЛАТ НАСЕЛЕНИЮ И БИЗНЕСУ;**
- **ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ НЕ ТОЛЬКО МЕЖДУ ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ПОЛЬЗУ ПОСЛЕДНЕЙ (ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ОБЫЧНОЙ МИРОВОЙ ПРАКТИКОЙ), НО И МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ И СУБНАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ;**
- **ПЕРЕНАСТРАИВАЕТ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ;**
- **СЛУЖИТ ФОРМОЙ КОНВЕРТАЦИИ ЕСТЕСТВЕННО-НАУЧНОГО ЗНАНИЯ В ПРАВО;**
- **ПО СОДЕРЖАТЕЛЬНЫМ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ПРИЗНАКАМ ВЫСТУПАЕТ «ЦИКЛИЧЕСКИМ ПРАВОВЫМ МАССИВОМ»**

ЮРИДИЧЕСКИЕ УРОКИ ПАНДЕМИИ COVID-19



В условиях пандемии право является не только инструментом противодействия вызванному ею кризису, но и объектом ее влияния, претерпевающего существенные трансформации, которые развиваются согласно определенным закономерностям



Строгость правовых ограничений, вводимых в условиях пандемии, во многом зависит от уровня специального естественнонаучного знания об угрозе и ресурсов здравоохранения



В условиях пандемии наиболее эффективной является гибкая модель правового регулирования, которая в отличие от ранее принятых практик преодоления кризисных ситуаций характеризуется широким применением диспозитивного инструментария и неправовых регуляторов



НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С УЧЕТОМ УРОКОВ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА



Расширение составов вариативных сценариев развития кризисных ситуаций и реагирования на них, соответствующих им регуляторных алгоритмов, а также опосредующих их чрезвычайных компетенций и процедур