

# ПРАВО И ПАНДЕМИЯ: УРОКИ КРИЗИСА

*АКАДЕМИК РАН Т.Я. ХАБРИЕВА  
ПРОФЕССОР РАН И.Н. ЧЕРНОГОР*



**Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации**

# **ПРОТИВОРЕЧИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВОПОРЯДКЕ, ПРОЯВИВШИЕСЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**



**Между фундаментальными ценностями общества**



**Между базовыми подсистемами правопорядка**

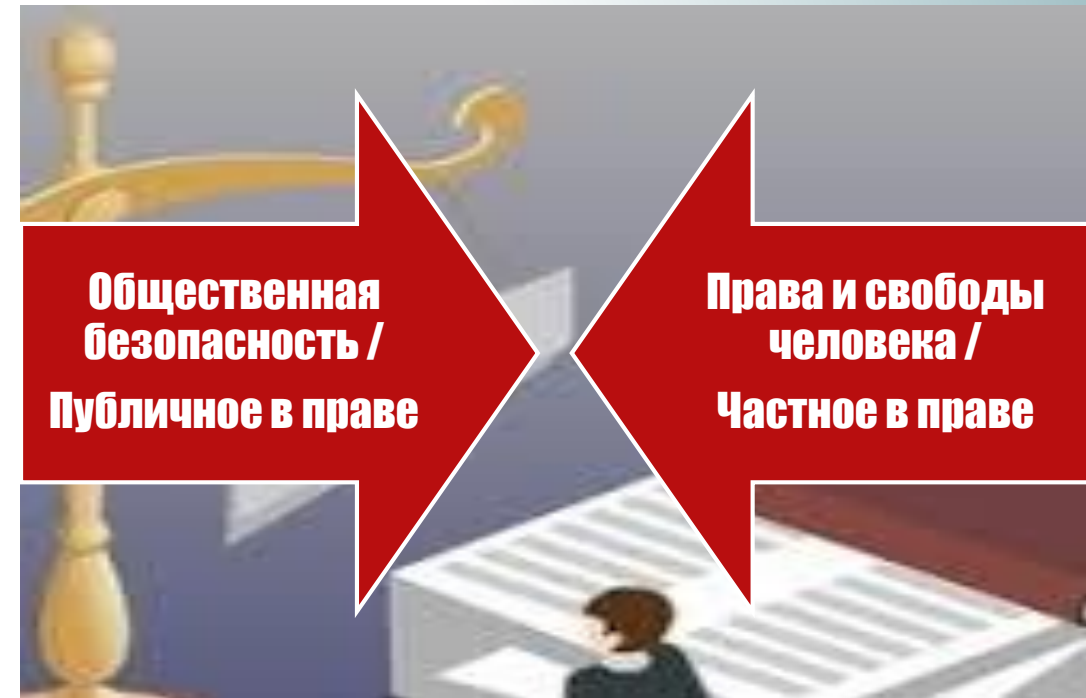


**Между основными правами и свободами человека**



**Между субъективным правом и свободой его реализации**

# ПРОТИВОРЕЧИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВОПОРЯДКЕ, ПРОЯВИВШИЕСЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА (2)





# ПРОТИВОРЕЧИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВОПОРЯДКЕ, ПРОЯВИВШИЕСЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА (3)



# **ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРАВОВОЙ ПОРЯДОК**



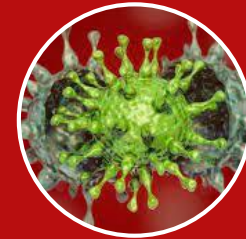
**Конвертация  
естественнонаучного  
знания в правовое  
регулирование**



**Изменение баланса  
публичного и частного в  
праве**



**Модернизация правового  
инструментария, в первую  
очередь специальных  
правовых режимов**



**Появление новых правовых  
феноменов, в частности  
антипандемийного  
законодательства**



# ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРАВОВОЙ ПОРЯДОК



## Абсолютизация отдельных прав человека

- изменение значения некоторых фундаментальных прав человека, придание абсолютного значения правам, которые ранее в этом качестве не были позиционированы (например, право на защиту здоровья, на надлежащую медицинскую помощь)



## Цифровизация общества

- расширение юридических оснований формирования «цифрового общества» и «цифровой демократии»



## Расширение полифункциональности правового инструментария

- расширение полифункциональности некоторых правовых средств, совпадение в ряде случаев юридических ограничений и правовых гарантий; императивного и диспозитивного инструментария





## **АНТИПАНДЕМИЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:**

- **ИМЕЕТ КОНКРЕТНУЮ ЦЕЛЬ – ПРЕОДОЛЕНИЕ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА, А НЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЗАБОЛЕВАНИЮ КАК ТАКОВОМУ;**
- **ЕГО ИСТОЧНИКИ (АКТЫ) ПРОЕКТИРУЮТСЯ, ИНИЦИИРУЮТСЯ И В ПРЕДЕЛАХ УСТАНОВЛЕННОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРИНИМАЮТСЯ (ИЗДАЮТСЯ) ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ;**
- **ЗАТРАГИВАЕТ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕ СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ И ЛИЧНОЙ ЖИЗНИ, ВСЕ СЕГМЕНТЫ ПРАВА, ЕГО ПОЛОЖЕНИЯ ПРОНИКАЮТ ВО ВСЕ ОТРАСЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
- **УСТАНАВЛИВАЕТ ВРЕМЕННЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ, НОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ;**
- **СОПРОВОЖДАЕТСЯ КОМПЕНСАЦИОННЫМИ МЕРАМИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ЛЬГОТ, НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ВЫПЛАТ НАСЕЛЕНИЮ И БИЗНЕСУ;**
- **ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ НЕ ТОЛЬКО МЕЖДУ ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ПОЛЬЗУ ПОСЛЕДНЕЙ (ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ОБЫЧНОЙ МИРОВОЙ ПРАКТИКОЙ), НО И МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ И СУБНАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ;**
- **ПЕРЕНАСТРАИВАЕТ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ;**
- **СЛУЖИТ ФОРМОЙ КОНВЕРТАЦИИ ЕСТЕСТВЕННО-НАУЧНОГО ЗНАНИЯ В ПРАВО;**
- **ПО СОДЕРЖАТЕЛЬНЫМ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ПРИЗНАКАМ ВЫСТУПАЕТ «ЦИКЛИЧЕСКИМ ПРАВОВЫМ МАССИВОМ»**

## **ЮРИДИЧЕСКИЕ УРОКИ ПАНДЕМИИ COVID-19**



**В условиях пандемии право является не только инструментом противодействия вызванному ею кризису, но и объектом ее влияния, претерпевающего существенные трансформации, которые развиваются согласно определенным закономерностям**



**Строгость правовых ограничений, вводимых в условиях пандемии, во многом зависит от уровня специального естественнонаучного знания об угрозе и ресурсов здравоохранения**



**В условиях пандемии наиболее эффективной является гибкая модель правового регулирования, которая в отличие от ранее принятых практик преодоления кризисных ситуаций характеризуется широким применением диспозитивного инструментария и неправовых регуляторов**



## **НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С УЧЕТОМ УРОКОВ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**



**Расширение составов вариативных сценариев развития кризисных ситуаций и реагирования на них, соответствующих им регуляторных алгоритмов, а также опосредующих их чрезвычайных компетенций и процедур**