ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА

119334 Москва, ул. Бардина,6/30, стр.2, оф.14-16, тел./факс:(499)1352064, тел. 1353016

E-mail: [profras@prof.ras.ru](mailto:profras@prof.ras.ru)

18 сентября 2018 г. № 114

**Помощнику Президента РФ,**

**ответственному секретарю Совета при Президенте РФ**

**по стратегическому развитию и национальным проектам**

**Белоусову А.Р.**

Глубокоуважаемый Андрей Рэмович!

В настоящее время происходит доработка национального проекта по науке, в качестве первой и основной цели которого Указ Президента России № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» устанавливает «обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития».

Судя по имеющейся в распоряжении Профсоюза работников Российской академии наук (РАН) информации – проекте паспорта национального проекта по науке, докладах руководителей Министерства науки и высшего образования и РАН на Президиуме РАН 4 сентября 2018 года, – запланированные на национальный проект по науке финансовые ресурсы ***совершенно недостаточны для достижения этой цели.***

Примерно 400 млрд. рублей, в том числе немногим более 300 млрд. рублей – дополнительно к имеющимся планам, которые планируется выделить из федерального бюджета в течение 2019 – 2024 годов на 3 федеральных проекта, не позволят кардинальным образом изменить ситуацию с финансированием науки и вывести его на необходимый для обеспечения конкурентоспособности страны уровень, даже если говорить только о фундаментальных исследованиях.

Ограничимся анализом возможности достижения основной цели национального проекта только в этой сфере исследовательской деятельности. Используем для этого ключевой для фундаментальной науки индикатор, заданный в паспорте национального проекта, – число публикаций российских ученых в изданиях, индексируемых в ведущих международных базах данных.

По данным Министерства науки и высшего образования, в настоящее время по числу публикаций в научных журналах, индексируемых в ведущих международных базах данных Web of Science Core Collection и Scopus, по приоритетным направлениям научно-технологического развития Россия находится на 11 месте. По оценке первого заместителя министра, Г.В. Трубникова, для попадания в число 5 ведущих стран мира необходимо увеличить общее число публикаций российских ученых в журналах, индексируемых в этих базах данных, примерно в 2 раза. В 2017 году в базе данных Web of Science Core Collection проиндексировано около 76 тысяч публикаций российских ученых, в базе данных Scopus, включающей несколько большее число научных журналов, в том числе российских, в 2017 году числится более 87 тысяч публикаций российских ученых.

Таким образом, в 2024 году число публикаций российских ученых в международных базах данных должно составить, как минимум, 150 тысяч штук. Каким образом предлагаемые федеральные проекты смогут способствовать решению этой задачи?

Прежде чем обсуждать возможный вклад от разных направлений деятельности, необходимо отметить, что число публикаций в 2024 году в определяющей степени будет задано условиями (в том числе – уровнем финансирования науки), в которых она будет находиться в предыдущие годы. Только уже закупленное - и налаженное – ранее 2024 года оборудование, только уже привлеченные в научные организации к этому времени – и уже занимающиеся проведением исследований – ведущие и молодые ученые смогут оказать влияние на число публикаций в 2024 году.

Выделенные в 2024 году (да и поступившие в организации во второй половине 2023 года) средства на приобретение оборудования, запущенные к концу этого года установки мегасайенс и иные объекты научно-технологической инфраструктуры, включая новые или модернизированные морские суда, привлеченные в 2024 году в российские организации ученые, начатые в этом году масштабные эксперименты мирового уровня повлияют на публикационную активность уже в последующие годы.

Соответственно, независимо от объема финансирования, предполагаемый график распределения финансирования национального проекта по годам, когда объем вложений федерального бюджета в последние 2 года составляет 45 % от общего объема финансирования нацпроекта, серьезно затрудняет достижение поставленных Президентом России целей.

В рамках национального проекта предполагается создание не менее 16 научных центров мирового уровня и 15 научно-образовательных центров. И те, и другие будут создаваться на основе существующих организаций, работающих в них коллективов, причем основным направлением работы научно-образовательных центров будут прикладные исследования и разработки. Поэтому не следует ожидать значительного увеличения публикационной активности от создания центров, с учетом графика их создания число дополнительных публикаций сотрудников центров в 2024 году составит – в лучшем случае – 3-5 тысяч штук.

Предполагается к 2024 году создать 150 лабораторий, значительную часть которых будут возглавлять перспективные молодые исследователи. И в этом случае лаборатории не будут создаваться «на пустом месте»: будущие руководители лабораторий и их коллеги, которые составят костяк таких лабораторий, в подавляющем большинстве случаев уже сейчас работают в российских организациях и активно публикуются. Новое оборудование, возможность привлечь в состав лаборатории какое-то число молодых исследователей за счет дополнительных средств – все это позволит увеличить публикационную активность. Но даже в лучшем случае сложно рассчитывать в среднем более чем на 5-6 дополнительных публикаций в год от каждой сформированной лаборатории, т.е. ежегодное число дополнительных публикаций не превысит 1 тысячи.

Также планируется к 2024 году начать выполнение не менее 1500 проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, как минимум 50 % руководителей таких проектов должны быть перспективными молодыми учеными. Сложно предсказать, какой процент таких проектов будет выполняться за пределами упомянутых выше центров и лабораторий, но даже если предполагать, что все 1500, то вряд ли каждый сравнительно небольшой проект даст более 2-3 действительно дополнительных статей в год: обычно исполнители конкретного проекта расходуют только часть своего времени на работы по этому проекту, в другое время они занимаются выполнением работ в рамках государственного задания и иных проектов. Поэтому даже в лучшем случаем число дополнительных публикаций за счет таких проектов составит 3-4 тысячи штук.

Определенный эффект дадут и вложения в научное оборудование и инфраструктуру за пределами ведущих научных и научно-образовательных центров и созданных лабораторий под руководством перспективных молодых ученых. При этом, с учетом сроков реализации проектов, установки класса мегасайенс и новые научные суда практически не окажут влияния на число публикаций российских ученых в 2024 году. Объем вложений в приборную базы и инфраструктуру науки за пределами указанных выше объектов мегасайенс, ведущих научных и научно-образовательных центров, новых лабораторий, будет достаточно ограниченным. Кроме того, более половины финансирования на приборное переоснащение ведущих организаций будет выделено в последние три года проекта, а дорогостоящее оборудование, как уже отмечалось, необходимо не только закупить, но также установить, наладить и освоить, что требует определенного времени. От начала исследовательских работ до публикации результатов также проходит заметное время. Поэтому не стоит рассчитывать, что в 2024 году вложения в приборную базу и инфраструктуру за пределами новых центров и лабораторий дадут дополнительно 2-5 тысяч публикаций.

«Независимый» вклад от средств, выделяемых на поддержку научной аспирантуры и поддержку внутрироссийской мобильности, вряд ли превысит 1-2 тысячи публикаций в год.

Таким образом, суммарный эффект рассмотренных вложений в 2024 году окажется на уровне порядка 10, в лучшем случае – 15 тысяч дополнительных публикаций в журналах, индексируемых в авторитетных международных базах данных, что абсолютно недостаточно для достижения поставленной Президентом России цели. Рассчитывать, что удастся заметно увеличить публикационную активность научных сотрудников при имеющихся ресурсах не следует: публикационная активность и без того целенаправленно стимулировалась в последние несколько лет – она учитывалась при выделении финансирования проектов, при приеме на научные и преподавательские должности и т.д., в научных организациях и организациях высшего образования с сотрудниками были заключены эффективные контракты.

С формальной точки зрения серьезно приблизиться к удвоению числа публикаций российских ученых в журналах, индексируемых в ведущих международных базах данных Web of Science Core Collection и Scopus, можно только за счет из одного направлений деятельности, обозначенных в паспорте национального проекта, – включения российских журналов в эти базы данных. Строго говоря, в этом случае речь идет не о реальном улучшении ситуации в российской науке, а об улучшении «видимости» российской науки в глобальном мире, что, конечно, также полезно. Но даже при таком «формальном» подходе к выполнению требований Указа Президента России вряд ли удастся решить поставленную задачу.

В настоящее время в Web of Science Core Collection включено менее 200 российских журналов, в Scopus – менее 500. Планируется, что к 31 декабря 2024 года в эти базы данных будет включено еще порядка 500 российских журналов. С учетом того, что среднее годовое число публикаций в российском научном журнале незначительно превышает 100 штук, это может обеспечить ежегодно порядка 50 тысяч дополнительных публикаций российских ученых в международных базах данных.

Даже и в этом случае задача удвоения числа публикаций российских ученых не будет выполнена. Более того, добиться включения не менее 500 российских журналов в вышеперечисленные базы данных будет сложно. Журналу недостаточно иметь англоязычный сайт, DOI и пригласить в состав редколлегии работающих за пределами России ученых. Необходимо наличие определенного числа цитирований статей, опубликованных в данном журнале, в журналах, уже включенных в базу данных, а также положительная экспертная оценка научного качества публикуемых в журнале статей.

В настоящее время российские исследователи ориентируются на публикацию своих работ в журналах, уже включенных в базы данных Web of Science Core Collection и Scopus, в ближайшие годы эта ориентация только усилится. Более того, усилится ориентация на публикацию в наиболее авторитетных из включенных в международные базы данных журналах – в журналах, которые отнесены к первой и второй квартилям.

Поэтому можно прогнозировать, что нет причин для увеличения числа качественных статей в российских журналах, не включенных в международные базы данных, скорее, будет происходить обратное – у таких журналов будут нарастать проблемы с качеством публикуемых статей.

***Коренным недостатком имеющегося паспорта национального проекта по науке является игнорирование базы существования научных организаций – средств государственного задания***. Без серьезного увеличения объема выделяемых на государственное задание средств невозможно существенное увеличение штатной численности научных сотрудников, без которого, как показывает мировой опыт, немыслим устойчивый и серьезный рост числа публикаций. Обновление приборной базы также должно коснуться не ограниченного числа ведущих организаций, а основной массы работающих организаций.

Кроме того, необходима ликвидация региональных дисбалансов в распределении финансирования и оплате труда научных сотрудников. При сохранении текущей ситуации можно предсказать нарастание «утечки мозгов» из многих регионов в Москву и за рубеж, ***а ослабление региональной науки противоречит коренным интересам развития нашей страны***.

Профсоюз работников РАН не подвергает сомнению актуальность и необходимость проведения мероприятий, предлагаемых в рамках проекта паспорта национального проекта по науке. Безусловно, и создание новых лабораторий, научных центров мирового уровня и научно-образовательных центров, и предлагаемые проекты по созданию установок мегасайенс, модернизация и закупка новых судов для научных исследований, и поддержка российских научных журналов, и научная аспирантура необходимы и дадут положительный эффект. Однако, как это показано выше, этого совершенно недостаточно для достижения главной цели, поставленной Президентом России – «обеспечения присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития».

Исходя из вышесказанного, Профсоюз работников РАН считает, что ***необходима серьезная переработка обсуждаемого национального проекта по науке***. Для вывода нашей страны в пятерку стран-лидеров необходимы масштабные вложения средств в материально-техническое перевооружение нескольких сотен ведущих научных организаций и организаций высшего образования, проводящих научные исследования. Штатная численность исследователей, в том числе научных сотрудников, работающих в этих организациях, также должна заметно (на 20-30 %) возрасти к 2024 году (в первую очередь – за счет приема на работу молодежи). Это невозможно без, в том числе серьезного увеличения объема финансирования государственного задания научных организаций.

По оценкам Профсоюза работников РАН, для достижения установленной Президентом России цели уровень бюджетного финансирования фундаментальных исследований должен достичь к 2024 году **0,3 % ВВП**. Причем, чтобы обеспечить необходимый рост результативности российской науки к 2024 году, серьезное увеличение финансирования должно начаться уже в ближайшие годы.

Председатель Профсоюза работников РАН В.П. Калинушкин